

名师点拨课——申论单一题

主讲教师：江榕

授课时间：2019.03.04-05



粉笔公考·官方微信

名师点拨课——申论单一题

例 1:

【给定资料 2】介绍了 H 县实施乡村垃圾分类工作的一些做法，请从中归纳出几个方面的经验。要求：（1）准确全面；（2）分条列出；（3）简洁明了，不超过 200 字。（20 分）

材料 2:

茉莉花香扑鼻而来，村屯道路干净整洁，一派山水田园风光——这是 H 县石井村的新景象。

“这风光来之不易呀。”村书记老李感叹。村头屯尾越来越多的垃圾，曾让他头疼不已。“乡亲们腰包鼓起来了，消费向城里看齐，垃圾也与城里‘接轨’，包装袋、农药瓶、农膜、塑料袋等‘难消化’的垃圾越来越多。”老李说，“不讲究的，随意丢在房前屋后；讲究些的，扔到村里偏僻的角落。”依山傍水的清秀小村，被垃圾搞得邋里邋遢。蚊蝇满天飞、污水遍地流，石井村一度被县里通报批评。

省里启动“美丽乡村”建设活动，以此为契机，H 县垃圾分类开始从城区走向农村。

石井村借鉴县城垃圾分类的经验，实行“乡村版”垃圾分类法：厨余类湿垃圾投入沼气池；可燃类垃圾，由村里统一集中焚烧；可回收类垃圾由保洁员分拣为废品变卖；有毒有害类垃圾，则集中送至垃圾处理中心处理。

乡村垃圾分类，H 县打的是有准备之仗。县委牵头成立“高规格”项目实验小组，谋篇布局，制定出工作路线图，有计划、有步骤地推开，不管县委县政府领导班子如何变，对垃圾分类工作的人、财、物支持始终如一。

随后的实施当中，居民分类投放、环卫分类收集、车辆分类运输、终端分类处理，环环相扣、无缝衔接，确保了常态化、制度化。工作中讲求策略，既有“大棒”，也有“胡萝卜”。分不好的，居委会大妈、村干部、分类督查员轮番上阵教；屡教不分的，拒收垃圾；乱丢乱倒的，电视曝光，依规重罚；分得好的，每月会得到洗衣粉、肥皂、牙膏等小奖励。

村民每人每年缴纳 36 元的垃圾费，用于村里聘请保洁员、垃圾清运员、焚烧员等。村里聘请的垃圾清运员，每天负责清运全村 14 个自然屯的生活垃圾，月薪达 6000 元。

包括民众环保意识启蒙在内的宣传教育培训及时跟进，座谈、宣讲、会演，乡镇、街道、村落一处不落，为“垃圾分类——举手之劳，保护环境”理念造势。“H 县所有学校都有垃圾分类制度，并将其与学生的操行分挂钩。同时，还鼓励各学科老师在课堂‘借题发挥’，

引导孩子养成垃圾分类的好习惯。”县教育局李副局长说，“全县中小学生 15 万人，把他们引导好，影响带动的至少是 15 万个家庭。”

从老人到小孩，如今都能遵守分类“规矩”。原先收垃圾要花三四个小时，现在可以直接拉走，一两个小时就能处理完毕。

H 县在垃圾分类上取得的成功，已成为该县一张新名片，国内不少城市前来考察取经。国际组织的专家考评组实地考察后，也称赞 H 县为“中国小城市村居垃圾回收利用和环境保护的典范”。

例 2:

“给定资料 3”是 F 市实施心理健康促进项目的工作大事记，请据此对 F 市所做工作进行分类总结。（15 分）要求：（1）分类合理；（2）内容全面；（3）不超过 200 字。

材料 3:

F 市自 2012 年 2 月份实施心理健康促进项目以来，着力构建相关机制，努力创新模式，持续推进心理健康工作。以下是 F 市心理健康促进项目大事记。

2 月 20 日，成立由分管副市长为组长的项目领导小组，下设办公室和联络员，制定试点工作方案和重点项目实施方案。

2—3 月，项目领导小组确立相关会议机制，及时策划、部署各项心理健康干预活动，及时协调解决有关问题。启动项目以来，共部署了 3 次大型会议的筹备工作。

5 月初，召开了试点工作协调、启动会议，会议通过了项目实施草案，布置了工作进度的三个阶段，强化配合与落实。

5 月底，召开了项目成员单位联络员会议，部署了重点项目的实施方案，启动了心理卫生协会成立的筹备工作，提出了国际心理咨询师三年培养计划，同时建立了项目工作进展情况每月一报制。

7 月，组建成立心理卫生协会，有团体会员 39 家，市卫生局投入 20 万元建立了市心理健康辅导中心，全市初高中均成立了学生个体心理辅导室，4 所高中配备了 8 名专职心理辅导教师。投入 40 万元改建了 F 中学的心理咨询中心，中心面积约为 280 平方米，内设接待室、个别辅导室、团体辅导室、音乐放松室、情绪宣泄室、心理沙龙室、心理沙盘室。

8 月，在某服饰有限公司，以现场会的形式，组织几个社区的负责人参加了会议，部署了社区心理咨询站点建设工作的进度安排和心理干预服务模式，全市建立“市心理卫生协会

一部门一社区”的三级网络系统，保证心理干预网络全覆盖，各级网络间相互协作，资源整合，紧密配合。

9月，市总工会的职工心理咨询室、妇联的女性职工心情舒缓中心和残联的心理咨询所，开始为企业职工、广大妇女和残障人士服务。该市12个文明社区都成立了心理咨询室，11个社区完成了心理干预室的筹建工作。

10月，市妇联开通了首条“女性心情舒缓热线”，市残联开设心理疏导室，专职开展残障人士及其家属心理健康服务。全市初高中除设立个体心理辅导室外，还加强了学生心理课程建设，初中二年级每班每两周开设一节心理健康活动课，高中一年级每班每月至少开设一节心理辅导活动课。

10月10日为第21个“世界精神卫生日”，市心理卫生协会在X社区开展市抑郁症筛查日大型活动，活动以“艺术·心灵·生活”为主题，宣传活动呈现出内容丰富、形式多样、群众参与性高的特点，进一步扩大了心理健康教育覆盖面和知识普及面。

10月中旬，聘请7位精神科专家，为全市心理健康促进工作提供技术支持，定期到F市心理健康辅导中心坐诊和开展教学、学术活动。

10月下旬，卫生局招聘了1名心理专业的大学生，充实市卫生系统医学心理专业人才队伍。制定并实施了国家心理咨询师三年培训发展计划，争取到2014年，培养出200名国家级心理咨询师。

12月，开展心理社团、心理活动周、校园心理剧会演等一系列创新性活动。Y社区组织了22名“知心姐姐”，和社区干部一道接受了心理健康知识系列培训。

12月21日，F市日报推出了“F市先行试水社会心理健康促进机制建设”的卫生专版，刊登了市心理咨询师培训及市心理卫生协会成立等信息，公布了各心理健康辅导中心咨询时间和热线电话。

2013年1月，市心理卫生协会结合健康生活方式日大型广场活动，共展出宣传版面28块，发放宣传资料3种共10000份。

例3:

请概括“给定资料3”中网友们所反映的智慧城市建设中的存在问题。要求：全面准确，用数字序号分条概括，不超过100字。（10分）

近日，西部某省的B县政府发布了《B县“智慧城市”发展规划（2013—2016年）》，其中指出，到2016年“智慧城市”建设基本形成“基础设施布局合理、示范带动效应突出、

相关产业转型升级、信息安全总体可控”的良好局面，力争使构建“智慧城市”成为该县发展的新模式、社会生活的新方式和经济发展的新动力。对此，网友们纷纷吐槽：

网友甲：我们B县是贫困县，终于也要现代化、信息化了，变成聪明城市我们的生活会好一些吗？不过听说现在各地的智慧城市建设都是政府投入，我们县除了水泥厂、茶厂、酒厂之外也没什么产业，政府哪来那么多钱建智慧城市啊？而且还规划在三年内建成“基础设施布局合理、示范带动效应突出、相关产业转型升级、信息安全总体可控”的格局，既然县里没有产业，示范什么又带动什么，转什么型升什么级啊，看不懂……

网友乙：在一些地方政府领导看来，没钱又有什么关系呢，只要与学术界和咨询行业合作编制好智慧城市的漂亮规划，再将规划向外发布，就表明地方政府有大气魄，能紧跟潮流。至于规划如何落实、什么时候落实，再慢慢说明。据消息人士称，一些大城市大力宣传的智慧城市工程项目就是由于政府资金无法到位、投标企业不堪重负而出现了项目暂停或延后的情况。

网友丙：我们市已建成了智慧公交了，不过智慧公交并不智慧啊。3月4日，我晚上加班，下班后到达公交车站时，已是晚上10:30，公交智能站牌显示“552路距离本站3站”。我十分欣喜：“终于赶上了末班车了”，于是一直在站台翘首苦候，直到晚上11时多，552路还是迟迟未来。一位热心的骑车人停下来问我：“你在等公交车吗？这站牌的提示不准的，你还是别等了。”不得已只好打车回家，结果出租车费翻番，都是智能站牌误导了我！第二天上网一查才知道，早有记者报道我市近一半的公交站牌存在着发布信息不准确或不及时的问题，有的智能显示屏还未通电，没有任何信息。

网友丁：现在智慧城市就是一个筐，什么都可以往里装嘛。一些城市将涉及道路、管网建设以及安防系统的一般性投资均划入智慧城市的信息化投资中，而实际上这些基础设施建成后不能并入信息进出设施网络，也无法实现智能化公共管理系统的升级，这些工程采纳国外厂商的解决方案，并依托国外厂商建设城市重要领域的信息系统，芯片、元器件、网络设备、通用协议和标准的90%以上依赖进口，防火墙、加密机等信息安全产品65%源于进口，这很可能会存在一些不可控的隐蔽后门。

网友戊：现在中央多部委和地方政府各部门大多是各做各的建设标准和规划，一些城市中交通、安防、医疗等各个系统以及电网、燃气、自来水等城市公共系统单独推动，未联网形成信息孤岛，这也让智慧政府联合办公、统一服务存在困难。一些城市管理其实就是办事手段电脑化了，并没有体现出有多么智慧。有一次我去行政大厅办证，被告知停电了无法办公，无奈返回。你说，我市都智慧化四年了，为什么就不能在网上直接办证呢？智慧城市建

设涉及人与人、人与机构、市民和市政空间之间的关系，而在这所有关系之中，人总是位于中心地位。

例 4:

给定资料 2 中，嘉宾讨论了三个问题。请你根据资料，分别阐述每个问题的聚焦点。

(18 分) 要求：准确、简明，每个问题聚焦点的阐述不超过 100 字。

材料 2:

如何保证农业农村优先发展？某周刊对话种粮大户老郑、基层干部郭书记和“三农”专家叶教授，分享他们的观察和思考。

主持人：党的十九大提出，实施乡村振兴战略，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，加快推进农业农村现代化。关于实现乡村振兴，我们从不同侧面，邀请三位嘉宾来讨论三个问题，倾听你们的期盼。

对第一个问题的讨论：

老郑：现在种地，不换个种法不行。对普通农户来说，每亩地的毛收入也就 1500 元上下，但农资、机械等各项成本就超过 1300 元。大户收益靠规模，但风险也更高。今年我们市遭遇自然灾害的日子，比往年足足多了两个月，对稻米产量影响不小。另外，现在我市稻米价格每斤 1.6 元上下，比其他地方好些，但与去年相比，还是降了 1 角多。农民种粮，要面对自然和市场双重风险，真希望政策能给我们撑起更强的保护伞。

郭书记：我们县是农业大县。作为基层干部，我经常与农民打交道，深知一亩三分地对农民的重要性。农业农村农民问题是“饭碗”问题，是发展问题，更是民生问题。尽管今年我们县遭受了自然灾害，但在全县干部群众努力下，小麦总产量还是达到 34.73 万吨，略高于去年水平。

叶教授：总体来说，当前农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进，农村改革稳步推进，农业农村发展取得了历史性成就。这得益于新世纪以来，中央强调要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，先后提出了多予少取放活、统筹城乡发展、城乡发展一体化等重大方针，先后采取了取消农业税、实行农业直接补贴、加强农村基础设施建设、建立农村社会保障体系等重大举措。

对第二个问题的讨论：

叶教授：实现农业农村优先发展，必须要把“重中之重”落到实处。抓“三农”，对做

大地方 GDP、增加地方财政收入难有明显贡献，导致一些地方不愿意把精力放在“三农”工作上，不愿意把稀缺资源投向农业农村。比如，我们在基层调研时经常发现，尽管农产品储藏、加工项目有利于带动当地农业发展和农民增收，但由于产生的固定资产投资、地区生产总值、税收有限，一些地方不愿意为这类项目安排新增建设用地指标，一些产业园区不愿意引进这类项目。

改变这种状况，关键在于转变政绩观。衡量一个地方工作的好坏，要看工业，更要看农业；要看城市，更要看农村；要看经济总量，更要看民生改善。要坚持农业农村优先发展，在领导决策拍板、财政资金分配、重大项目安排时真正做到向农业农村倾斜。

老郑：这些年合作社日子好过，得益于党的政策好。拿农机来说，国家给补贴，我们合作社里有 51 台“大铁牛”，今年秋收，接了周边区县不少收割的活儿，没闲着。再说科技，我们种有机水稻，每个生产流程都要技术，没有农技部门专家常年在田间指导，肯定干不成。

这几年种地规模越来越大，对硬件条件的要求也越来越高。地多了得用大型农机，但我们这里丘陵多，还有不少泥土路，过去大农机根本进不去，多亏县里修了不少“农机路”。我们发展生态农业，要安装杀虫灯，原来山里不通电，相关部门了解情况后，帮我们解决了用电难题。农田水利设施也逐渐完善。种地条件越来越好，就是给我们吃了“定心丸”。

郭书记：上面千条线，下面一根针，基层干部就是穿针引线的人，要把党对“三农”的重视切实传递到田间地头。虽说粮食连年丰收，农民生活越来越好，但“三农”问题历史欠账多。就我们而言，农业基础设施的短板还要补，农业规模化经营水平不高，农业的结构性矛盾还未完全破解。

对第三个问题的讨论：

老郑：这些年，村里道路越来越宽，房子越盖越好，娱乐活动越来越多。但也不能说完全没有愁事儿，有的村里还没垃圾桶、垃圾站，满地垃圾影响村容村貌。有些偏远的地方，没有路灯，晚上村民不敢出门。现在，不少村里的年轻人都外出打工，大家都关心以后谁来种地，留在村里的老人娃娃谁管。

郭书记：补齐“三农”发展短板，增强农业农村活力，关键要促进资源要素在城乡间流动。我们县积极引进资本，吸引农民工、高校毕业生返乡创业。大力发展乡村旅游、创意农业，实现“科技+”“教育+”“健康+”等新业态，促进一二三产业融合，提升农业的附加值。

叶教授：实现国家现代化，必须补“三农”这个短板。实现农业农村现代化，也不能平均发力，而应抓重点、补短板、强弱项。

这几年全国脱贫攻坚取得明显成效，农村贫困人口快速减少。下一步除继续做好剩余贫困人口的脱贫攻坚外，还应注重提高脱贫质量、夯实长久脱贫的基础。贫困人口观念改变、能力提高，贫困地区基础设施和营商环境的改善取得实质性进展，这才是高质量的脱贫。

经过多年努力，农村公共服务体系实现了从“无”到“有”的历史性转变。目前主要问题在于公共服务领域的城乡差距仍然太大，农村公共服务的保障水平太低。应把从“有”到“好”作为主攻方向，继续推动城乡义务教育一体化发展，完善城乡居民基本养老保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，统筹城乡社会救助体系。

随着大量农村人口转移进城，部分地方出现了“空心屋”“空心村”，这是现代化进程中的必然现象，也是正常现象。我们要做的，是为乡村聚人气、添活力。要以县域为单元，规划好村镇体系，把传统民居和古村落保护好，把今后将长期存在下去的村庄建设好。

主持人：实现国家现代化，短板在农业，难点在农村。三位访谈嘉宾从各自角度谈了自己的思考。非常感谢！

遇见不一样的自己
come to meet a different you